羊城晚报报业集团
中共惠州市委宣传部
联合出品

【文脉导览】

“望山218、看海228”惠州的“山海联动之路”
详见A10版

跟着《野狗骨头》打卡惠州
详见A11版

文脉“西湖” 惠州人的文艺高地
详见A12版



报料请扫码

羊城晚报记者 杨锦强

日前，《惠州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称“惠州‘十五五’规划纲要”）正式印发实施，这份纲领性文件系统勾勒了2026年至2030年惠州经济社会发展的宏伟蓝图。

惠州“十五五”规划纲要明确提出，惠州将坚决扛起经济大市使命担当，奋力打造广东高质量发展新增长极。“十五五”期间，惠州经济社会发展的主要目标是：打造广东高质量发展新增长极取得决定性进展、科技创新引领能力大幅提升、城乡区域发展协调性不断增强、进一步全面深化改革取得新突破、社会文明程度明显提升、惠民之州的成色更为厚实、生态文明建设成效更加彰显、高水平安全保障更为有力。

展望2035年，惠州将全面建成全球石化产业高地、国内一流数字产业基地、绿色低碳安全发展标杆、开放包容现代品质城市。



惠州将按照千万级人口城市标准和思维，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市 孙子浩 摄

惠州“十五五”规划纲要发布

扛起经济大市使命担当 奋力打造广东高质量发展新增长极

深度融湾入圈，建设粤港澳大湾区东部枢纽门户

作为粤港澳大湾区重要节点城市，惠州在“十五五”期间将进一步强化“通港、融深、接穗、联动粤东粤北”的战略定位，携手打造富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群。

根据惠州“十五五”规划纲要，惠州将建设粤港澳大湾区东部枢纽门户、持续深化与港澳交流合作、纵深推进深圳都市圈建设、提升城市协同发展水平。

“十五五”期间，惠州将全面对接大湾区核心城市发展，加强与广深港等城市共建协调联动机制，强化交通、产业、生态、公共服务等功能配置，加快形成空间布局科学、城市功能互补、要素流动有序的高效协同发展格局。大力联动粤东粤北发展，充分发挥惠州连接广深莞辐射粤东粤北的桥梁和枢纽作用，完善珠三角经惠州至粤东粤北的交通网络，协同广深莞优化与粤东粤西粤北地区生产力布局，推动产业有序转移，带动周边地区加快发展。

在备受关注的交通互联上，惠州将加快建成“丰”字交通体系，全面融入“轨道上的大湾区”，着力完善与广深港通达便捷的通勤体系。加快深汕高铁、深惠城际等项目建设，加快惠阳站综合交通枢纽建设，谋划研究深大城际大亚湾段、深圳地铁14号线东延线。主动对接深圳国际航空枢纽，谋划建设空港经济区，更好发挥深圳第二机场功能。主动对接深圳港、香港港国际航运枢纽，深化惠州港与大湾区港口的战略合作。推进惠州机场二期扩建工程建设，加快机场高速、惠州机场至高铁站快速道路等配套设施建设。

在产业协同上，惠州将加快建设深莞惠产业合作平台，联动深莞加快规划建设“坪地—清溪—新圩”绿色低碳产业组团，启动建设深莞惠产业合作园，深化“深圳研发+惠州转化”“深圳总部+惠州基地”协同模式。联合广州、佛山等地打造广佛惠世界级超高清视频和智能家电产业集群、智能网联新能源汽车产业集群。

同时，惠州“十五五”规划纲要还提出，惠州将持续推动规则衔接机制对接，深入实施“湾区通”工程，推动更多产品纳入“湾区认证”项目范围，积极参与“湾区标准”制定。深化与港澳台交流交融，优化“一中心、多基地”惠港澳台侨特色服务合作平台，持续做深做实港澳台青年创业服务。加快惠港澳合作发展平台建设，推动潼湖生态智慧区提质增效、稔平半岛扩大开放，为港澳优质创新成果提供产业化空间和应用场景。

坚持制造业当家，构建现代化产业体系

实体经济是惠州的立身之本。惠州“十五五”规划纲要提出，惠州将坚持实体经济为本、制造业当家，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

做大做强“2+1”产业集群。石化产业方面，以炼化一体化项目为龙头延伸产业链条，积极有序推进“减油增化”，培育发展碳二、碳三、碳四、芳烃、电子化学品等千亿级产业，打造世界级绿色石化产业基地；到2030年，石化产业整体实力迈入全球第一方阵，力争石化能源新材料行业产值突破7000亿元。电子信息产业方面，联合广深佛莞共同提升产业配套和互嵌水平，持续壮大超高清视频显示、智能终端、新能源电池等优势产业；到2030年，力争电子信息行业产值突破10000亿元。大健康产业方面，大力发展中药种植，推动医药制造产业创新发展，打造大湾区重要化学药物生产基地。

传统产业加速焕新升级。巩固提升家电、食品、家具、建材、制鞋、服装等产业在全国全省产业分工中的地位和竞争力，做大做强智能家电、合成树脂复合材料国家级中小企业特色产业集群。加快推进传统产业数智化改造提升，促进产业模式和企业组织形态变革，力争到2030年累计推动5000家以上规上工业企业数字化转型，专精特新“小巨人”企业率先实现数字化改造全覆盖。

新兴产业方面，惠州将培育发展低空经济、新型储能、固态电池、体育装备制造、辅助驾驶、高端声学等新兴产业，完善新兴产业发展的数据治理底座，精准高效推动新兴产业集聚发展；前瞻布局先进材料、绿色氢能、核技术应用、第六代移动通信等产业。现代服务业方面，惠州将实施生产性服务业倍增计划，着力发展科技服务、信息服务、商贸服务等十大类生产性服务业。

惠州“十五五”规划纲要明确，惠州将推动应用场景创新、高标准建设产业园区、推进产业空间效能提升、构建优质企业梯度培育体系，持续优化产业发展生态，力争到2030年，惠州规上工业企业突破8000家，“3+7”工业园区规上工业总产值占全市75%以上。

科技产业互促双强，以新质生产力点燃发展新引擎

科技创新是发展新质生产力的核心要素。“十五五”期间，惠州将加快构建全过程创新链，营造良好创新生态，提升创新体系整体效能，以科技创新引领产业创新。

夯实基础研究底座。建好用好强流重离子加速器、加速器驱动嬗变研究装置，支持开展世界前沿科学研究。做强做优东江实验室，持续推动系列科研成果在医用同位素、放射性药物、高端核医疗装备、辐照加工等领域的落地孵化。构建重点实验室梯次培育体系，新增30家市级重点实验室，推动2家以上市级重点实验室升级为省级重点实验室。

推进关键核心技术攻关。加快提升石化科技研发能力，在高端聚烯烃、特种工程塑料等化工新材料方面突破一批核心技术。瞄准高端PCB面板、先进封装、固态电池等重点产业技术，突破一批关键核心技术。深化科研项目管理改革，进一步完善“揭榜挂帅”的项目遴选和立项管理体系，落实研发费用税前加计扣除、高企税收优惠等普惠性政策。培育壮大科技领军企业，力争到2030年，国家专精特新“小巨人”企业达到100家、省专精特新中小企业2000家、高新技术企业和科技型中小企业均突破6000家。

建设大湾区科技成果重要转化地。推进职务科技成果“先用后转”改革，健全科技成果转化激励机制，完善实施国有创投机构国资基金容错免责机制，推动科技金融深度融合。同步健全科技成果转化服务体系，加强知识产权保护和运用。

一体推进教育科技人才发展。支持惠州学院深入实施“冲一流、补短板、强特色”提升计划，争取获批博士学位授予单位立项建设单位。积极谋划建设高水平大学和科研机构。加快推进粤港澳大湾区高水平人才高地和新时代人才强市建设，深化实施“百万英才汇南粤”行动计划，加快构建一支规模宏大、结构合理、梯次衔接的人才队伍。以举办高水平国际化科技交流活动为纽带，大力引进国际一流科学家团队、科技领军人才和高水平创新团队。推动校院企高层次人才有序流动共享，探索建立“科技副总”“产业教授”“产业导师”长效机制。完善专业人才市管县用、县管镇用机制。

发展AI产业，打造珠江东岸人工智能和机器人产业带

今年年初，惠州在市两会上提出“举全市之力打造人工智能和机器人产业”。惠州“十五五”规划纲要明确提出“全力发展未来产业，打造珠江东岸人工智能和机器人产业带”。“十五五”期间，惠州将全面实施“人工智能+”行动，加快人工智能全域全时全行业高水平应用，发展人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济新模式。

厚植人工智能制造优势。惠州将拓展生活消费类智能产品市场，加快发展AI电视机、AI手机等人工智能终端产品研发制造，到2030年智能终端产值突破4000亿元，加快打造具有国际竞争力的智能终端产业集群。培育发展机器人产业，到2030年机器人产值突破900亿元。大力发展智能网联汽车产业，进一步增强智能驾驶系统、智能座舱等领域核心竞争力，推动“单车智能”向“车路协同”升级，加快构建智能网联汽车产业生态体系。壮大核心零部件产业，大力发展高频高速高层高密度印制电路板等细分领域优势，到2030年核心零部件及新材料产值突破1100亿元，打造具有全国影响力的人工智能零部件产业集群。

强化人工智能技术和算力算法支撑。在技术创新方面，积极争取并布局高水平科研载体，支持现有平台提升能级；组织实施人工智能与机器人相关重点领域研发计划，力争突破一批“卡脖子”技术。在算法模型方面，支持骨干企业研发和迭代具有竞争力的行业大模型，推动在智能手机等产品上部署轻量级的端侧AI模型。在算力支撑方面，依托粤港澳大湾区（惠州）数据产业园的集聚优势，重点发展高性能人工智能算力与融合通用算力相结合的绿色集约型算力基础设施集群；实施普惠算力支持计划，并强化算力统筹，提供灵活可配置算力服务。此外，惠州还将推动建设面向人工智能训练的公共语料库、城市级可信数据空间和城市仿真训练场，推进省数据要素集聚发展区建设，推动公共数据分类有序开放共享和行业数据价值化。

全面实施“人工智能+”行动。推动人工智能与制造业深度融合，开展“人工智能+制造业”专项行动，建设一批卓越级和领航级智能工厂。打造一批重点应用场景，推动人工智能在教育医疗、城市管理、政务服务等领域深度应用，到2030年发布300个以上人工智能与机器人典型应用场景。推进智能政府建设，加快建设智能社会，推动社保、文化、体育等领域智能化转型应用。

建设特大城市品质，绘就惠民之州幸福底色



惠州将创造更多适应年轻人消费和活动的场景 华贸天地供图

惠州“十五五”规划纲要明确提出“按照特大城市标准，建设开放包容现代品质城市”。惠州将大力实施人口和新型城镇化建设五年行动，锚定建设广东最好的城市，按照千万级人口城市标准和思维，走好内涵式发展之路，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

在优化城市空间格局方面，惠州将持续优化交通格局、产业格局、生态格局，打通山江海连接通道，同步按照城市标准高水平推进县城建设，按照小城市标准推进县域副中心和中心镇建设，加快构建高端现代、宜居适度的城市格局。提高中心城区首位度，按照承载500万中心区人口规模，实施惠城一仲恺一体化发展行动，实施古城更新计划全方位提升中心城区功能品质，支持惠城—博罗深化交通互联互通。区域联动打造绿色发展高地，高标准建设环南昆山—罗浮山县镇村高质量发展引领区，高水平谋划稔平半岛开发建设，推动淡水－澳头组团式发展，加快打造融深融湾发展前沿阵地。

在提升城市功能品质方面，惠州将加强城市重点发展片区引导，推进市区县城主要干道、沿江沿海公路、连接高速公路道路、连接机场及高铁站场道路的综合整治，实施城市生态廊道、通风廊道、景观廊道和城市绿道一体建设，建设完善绿道、碧道和古驿道体系。有序推进城中村、老旧小区等更新改造，加强活化利用历史文化街区和历史建筑，改造提升旧民居、旧街巷，建设美丽街区，加快未来社区建设。系统谋划实施排水防涝治理工程，加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设，全面建成主城区“两环十射”快速路网体系，强化市政基础设施安全管理。

在民生福祉领域，惠州将增加高品质的就业、教育、医疗、养老托育等公共服务供给，创造更多适应年轻人消费和活动场景，提供更多就业创业空间和发展机会，让城市更具青春活力和现代气息，巩固增强人口、企业较快流入态势，形成人口集聚、城镇发展、产业升级的良性互动发展循环。完善全面放开落户政策后的精准服务配套机制，推动异地务工人员、进城农民安居乐业、融入惠州。健全吸引人口的政策和服务体系，促进人口规模壮大、结构优化、质量提高。到2030年，实现常住人口达700万左右，实时在惠人口超1000万。

本期统筹策划/陈骁鹏 林海生