

▲国道228滨海旅游公路惠东段开工现场



▶位于稔平半岛的双月湾，海岸线绵长　惠东宣供图

惠州的“山海联动之路”：“望山218、看海228”

以路带产、以产兴海，稔平半岛驶入海洋经济“快车道”

文/羊城晚报记者 林海生

向海而兴、依海图强。作为海洋资源大市，惠州在日前印发的《惠州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《惠州十五五规划》）中明确提出，要大力发展海洋经济，全面建设海洋强市。

当下，惠州全力推动省级海洋经济高质量发展改革创新实验区，作为核心区域的稔平半岛综合开发进展连连：环岛高速建设、绿网慢行系统、半岛街区改造、山海十二时辰驿站……7月8日，国道228滨海旅游公路惠东段开工，标志着稔平半岛国际旅游岛建设迈出关键一步，项目致力于建成最美滨海旅游公路，打造国际旅游岛的标志性项目，成为国内外游客的网红打卡地和向往目的地，助力省级海洋经济高质量发展改革创新实验区建设。

抓好交通大动脉 国道228滨海旅游公路开工建设

稔平半岛是惠州发展海洋经济、推进省级海洋经济高质量发展改革创新实验区建设的主平台、主战场。

交通先行当好开路先锋。“抢抓稔平半岛开发建设机遇，我们将国道228滨海旅游公路建设作为赋能沿海发展的开路先锋扎实推进。”在7月8日国道228滨海旅游公路惠东段开工现场，惠州市交通运输局相关负责人如是说。

据了解，根据规划，国道228滨海旅游公路主线全长约129公里。其中，大亚湾段全长约46公里，惠东段全长约83公里。同时，沿滨海旅游公路主线谋划240公里绿网慢行系统，其中大亚湾段约40公里，惠东段约200公里。惠东段绿网慢行系统依托稔平半岛优质滨海资源，串联“山海十二时辰驿站”，联动6镇68村特色文旅资源，构建“快进慢游”的滨海体验网络。

国道228滨海旅游公路作为国家和省“十五五”规划的重点项目，惠州段是广东省滨海旅游公路的重要一环，也是串联粤港澳大湾区与粤东、沿海地区的重要交通廊道。

项目投用后，将更好畅通珠三角东部滨海干线路网，将有机串联沿线旅游景区与海洋产业园区，对进一步打通“能源+旅游”交通大动脉、激活稔平半岛及惠东发展动能、健全全省陆海统筹交通网络格局、加快沿海经济带一体化进程、支撑海洋强省建设、服务粤港澳大湾区协同发展均具有重要意义。

当前，惠州正在高水平、高标准推进稔平半岛开发建设和保护，奋力加快省级海洋经济高质量发展改革创新实验区建设。截至目前，实验区共谋划项目447宗，今年重点推进207宗，年度计划投资约662亿元。

惠州市委常委、惠东县委书记黎炳盛表示，国道228滨海旅游公路惠东段项目是贯通稔平半岛的交通大动脉，对于推动稔平半岛开发建设、拓展惠州蓝色发展空间具有重要意义，惠州将落实高标准规划、高质量建设，推行“路、绿网、山海十二时辰驿站”三位一体模式，把项目建成最美滨海旅游公路，打造为国际旅游岛的标志性项目，使之成为国内外游客的网红打卡地，引领带动稔平半岛蓬勃发展。

记者了解到，目前惠州正加快构建稔平半岛“两环一横一纵+N条联络线”的全域骨干交通网络，通过全域路网一体化建设，全面实现稔平半岛城镇互通、产业互联、景区串联的高效交通发展格局，持续激活半岛区位与产业发展优势。



国道228滨海旅游公路惠东段开工现场　惠宣供图

推进稔平半岛开发建设 探索海洋经济高质量发展新路

在惠州的海洋经济发展蓝图中，稔平半岛的核能研究与综合开发利用占据了很重要的板块。7月13日至14日，广东省委书记黄坤明在惠州调研时指出，省有关部门和惠州要进一步加大工作力度，紧密协同发电和电网端，加快推动体制机制创新，力争率先在核电等清洁能源直连算力设施上迈出实质性步伐，为我省促进算电融合发展蹚出一条新路。

紧跟省委部署，惠州步伐紧凑。时间往前倒10天，即7月4日，稔平半岛的核电发展迎来了关键节点：中广核广东太平岭核电项目2号机组首次并网成功，发出第一度电，标志着粤港澳大湾区首个“华龙一号”核电基地的第二台机组正式具备向电网输送电力的能力。

记者了解到，若按2025年国内核电平均利用小时数测算，太平岭核电项目2号机组正式投产后，预计年发电量超90亿千瓦时，预计能够满足近100万人口的生产生活年度用电需求，每年等效减排二氧化碳约840万吨。

太平岭核电项目位于稔平半岛黄埠镇，系国家重大能源工程，是惠州打造“风光核气（储）一体化”多能互补综合能源产业集群的重要支撑，也是稔平半岛开发建设的重要支撑，对惠州加快打造粤港澳大湾区清洁能源中心具有重要意义。

在稔平半岛另一头的平海碧甲海域沿岸，惠州LNG接收站一期项目同样承担着能源枢纽功能，与太平岭核电共同夯实多能互补的清洁能源供应底座。

随着太平岭核电、LNG接收站等重点项目稳步推进，稳定的清洁电力与能源原料正持续供给惠州石化、电子信息等支柱产业，牵引产业链向高端化、智能化、绿色化转型。

置身广东万亿级新能源产业发展格局，惠州坚定扛起打造粤港澳大湾区清洁能源中心的重任。一方面，中国科学院“两大科学装置”、先进能源科学与技术广东省实验室（东江实验室）将为技术攻关提供智力支持；另一方面，大亚湾石化区、惠州新材料产业园等产业平台将为新能源项目提供配套支撑。

而在上个月，计划总投资约75亿元的法丝特高速三体船生产项目签约落户惠州，计划在稔平半岛碧甲片区，投资建设小水线面高速三体船生产制造基地。项目计划主要建造31.76米至101米级三体船等，建成后将推动稔平半岛临港高端制造产业集群发展，为惠东乃至惠州经济高质量发展注入新的强劲动能。

不管是太平岭核电、LNG接收站等重点项目的稳步推进，还是法丝特高速三体船生产项目的签约落户，都是惠州培育壮大海洋新兴产业，大力发展新质生产力的一个缩影。

在《惠州十五五规划》中，惠州明确提出，要加快推动海洋科技产业创新发展。以石化、能源、新材料等临港产业龙头企业创新需求为导向，健全海洋科技创新体制机制，搭建“政产学研用”创新平台，推动海洋科技成果转化。依托核电、两大科学装置，争取省级以上涉海重点实验室布局落地，与核医疗、新材料、新能源等行业重点企业及院校共建联合研发中心，聚焦深水、绿色、智能等海洋高新技术领域，引进一批重大海洋科技项目，探索开展海上风电、海洋资源勘探开发、海洋生物医药、海洋新材料等领域技术攻关。



中广核广东太平岭核电项目　董华波　摄

两条旅游公路串联山海资源 联动打造绿色发展高地

在《惠州十五五规划》中，惠州提出，要“区域联动打造绿色发展高地”，其中，北部高标准建设环南昆山—罗浮山县镇村高质量发展引领区，南部高水平谋划稔平半岛开发建设，建设省级海洋经济高质量发展改革创新实验区，全力打造绿色能源科技岛、国际滨海旅游岛、临港制造业基地。

北部有山区版最美旅游公路。在环南昆山—罗浮山县镇村高质量发展引领区（以下简称“引领区”），一条2025年6月底建成通车、全长218公里的“最美旅游公路”，如同一根金色的丝带，将沿线的各景区、古村、驿站“串珠成链”。

它以独特的“8”字形线路串联起南昆山和罗浮山这两座岭南名山，途经博罗、龙门两县9个镇（管委会）、54个行政村，涵盖1条国道、1条省道、7条县道，串起200多个景点，一路上，16个主题驿站与艺术装置，将东坡笔下的一则则乐事，转化为流动的文化长卷。

惠州高标准推进引领区建设，依托优质生态资源，整合山、水、林、田、湖、草等自然资源，发挥温泉、森林、中医药、民宿等优势，着力构建以“有氧、有医、有道、有茶、有香、有汤、有味、有宿”为核心的“罗浮八有”多业态消费场景，促进泉、药、医、养、游一体化发展，让环境疗愈与鲜活体验融入青山绿水间，惠州大山正成为全国及世界各地游客集聚打卡游玩目的地。

惠州在深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，打造县镇村现代化建设样板这一工作中，已形成了可复制的样板：在218最美旅游公路的联动下，引领区建设成果日益显著，而今惠州拟将经验复制至稔平半岛，在惠州南部打造国道228滨海旅游公路。

“借鉴环南昆山—罗浮山引领区218最美旅游公路建设经验，奋力打造惠州滨海旅游新标杆。”市交通运输局相关负责人介绍，将按照交通带动产业、交通促进乡村振兴、交通促进农文旅融合发展的理念，统筹推进国道228滨海旅游公路、绿网慢行系统、路衍经济（主题驿站）“三位一体”规划建设，进一步释放惠州“山、海、城”景观资源潜力，激活滨海文旅融合新动能。

在整体的发展蓝图中，惠州已经勾勒得非常清晰。作为海洋资源大市，惠州坐拥4520平方公里海域面积、281.4公里黄金海岸线、162个自然海岛，连续多年海洋经济产值超千亿元，海洋资源优势可谓得天独厚。在海洋强国战略深入实施的当下，惠州发展海洋经济，在新的历史起点激活“蓝色引擎”正逢其时、前景广阔。

记者观察

从“218”到“228”，看惠州的“山海蝶变”

2026年7月8日，国道228滨海旅游公路惠东段正式开工，它将与一年前建成通车的218公里环南昆山—罗浮山最美旅游公路一道，在惠州南北两翼勾勒出“望山218、看海228”的全新格局。

从北部山区到南部海岸，惠州正以两条“最美公路”为支点，撬动全域高质量发展。在北部的引领区内，“218”最美旅游公路不是简单的通行路径，它在串联南昆山与罗浮山两山资源的同时，串起了沿途200多个景点，融入了当地各种特色文化，以苏东坡“十六赏心乐事”为灵感布局16个主题驿站，整合“有氧、有医、有道、有茶、有香、有汤、有味、有宿”的“罗浮八有”多业态消费场景。如今，218公路沿线已成为大湾区游客的“清凉走廊”，裸心、过云山居、千里走单骑等头部民宿纷纷落子，“公路+度假+消暑”的消费网络初具规模。一条路，让沉睡的山水资源苏醒过来。

而在南部的海岸，稔平半岛内部交通路网薄弱、对外通道单一，制约了资源要素的有效流动。此前的每一次道路扩建，几乎都源于区域拥堵难题。

但此次228滨海旅游公路的定位截然不同——它不再是单纯的治堵工程，而是首次从全局视角统筹编排稔平半岛的景观资源与产业要素。惠州明确提出，借鉴218最美旅游公路建设经验，按照“交通带动产业、交通促进乡村振兴、交通促进农文旅融合发展”的理念，统筹推进国道228、绿网慢行系统、路衍经济（主题驿站）“三位一体”规划建设。沿主线谋划240公里绿网慢行系统，串联“山海十二时辰驿站”，联动6镇68村特色文旅资源。

从“218”到“228”，变的是从山到海的地理跨度，不变的是“以路破局”的发展逻辑。当83公里的滨海公路从图纸走向现实，惠州“山海联动”的发展骨架已然成形。大山已见昨日之变，大海的明天值得期待。